

En 2015, Chile adoptó "Crecer Felices", Estrategia Nacional para la erradicación del trabajo infantil y protección del adolescente trabajador 2015-2025, definiendo una hoja de ruta que busca interrumpir la trayectoria al trabajo infantil y acelerar su erradicación, contribuyendo así, al logro de la Meta 8.7 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el país.

El Índice de Vulnerabilidad que se presenta a continuación, permite identificar los territorios más vulnerables al trabajo infantil y definir en qué comunas concentrar los esfuerzos preventivos en el marco de la Estrategia Nacional.

¿QUÉ ES EL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL?

El Índice, elaborado por OIT y CEPAL, es una herramienta estadística compuesta por doce variables, obtenidas de registros administrativos, agrupadas en cinco dimensiones. A partir del cual se definen tres niveles de vulnerabilidad.



Laboral

Comprende el porcentaje de personas mayores de 17 años que trabajan en agricultura, en comercio y a las jefas de hogar que trabajan.



Demográfica

Incluye los porcentajes de población entre 5 y 17 años, de personas que han migrado y de hogares monoparentales.



Étnico

Incorpora el porcentaje de población que se considera perteneciente a un pueblo indígena.



Educación niños y niñas

Da cuenta del porcentaje de asistencia a la escuela entre los 5 y 17 años.



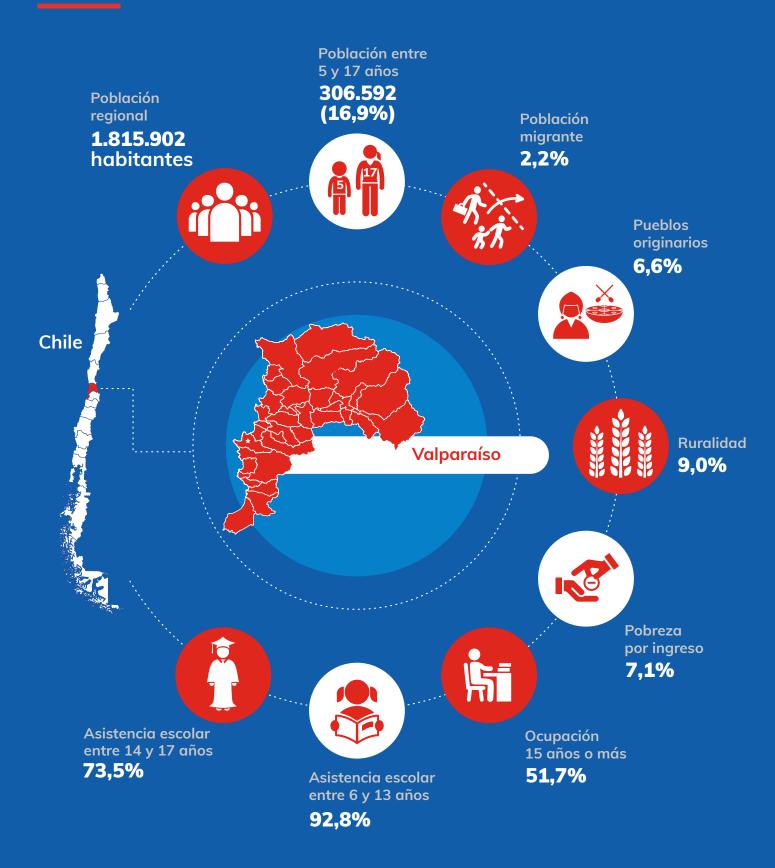
Educación adultos

Abarca el porcentaje de personas mayores de 17 años con educación media incompleta.

Tres niveles de vulnerabilidad 100 es el puntaje mínimo de vulnerabilidad Bajo Medio Alto puntaje máximo de vulnerabilidad

Nota: La selección de variables de protección y riesgo al trabajo infantil fue realizada en base a la revisión de la literatura, disponibilidad de la información comunal y criterios estadísticos.

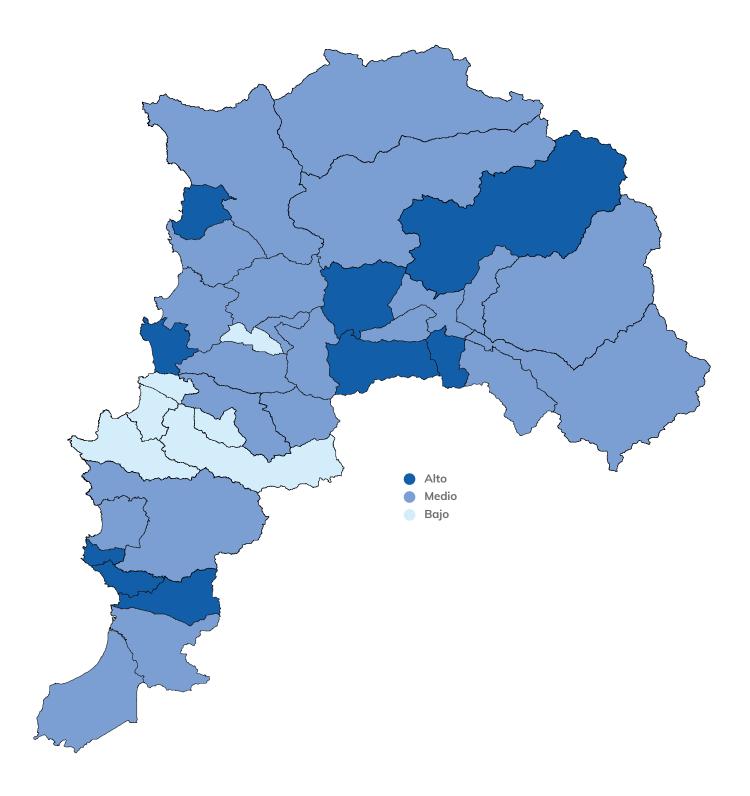
DATOS RELEVANTES EN LA REGIÓN DE VALPARAÍSO



MAPA DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL

Se estima que la vulnerabilidad al trabajo infantil en la región de Valparaíso es de 18,8 puntos promedio a nivel regional, siendo inferior al promedio país (23 puntos). Los puntajes comunales varían entre 1 y 25 puntos.

A partir de este resultado se identificaron tres niveles de vulnerabilidad regional. De las treinta y ocho comunas de la región, ocho presentan vulnerabilidad baja; veintiuna vulnerabilidad media y nueve vulnerabilidad alta.



A continuación se presentan los niveles de vulnerabilidad regional, con la clasificación de las respectivas comunas. En cada uno de los niveles se identifican las dimensiones a las que se debe prestar atención prioritaria, siendo el color más intenso el que indica mayor urgencia.

Aquí se observa, que las comunas de Cartagena, Catemu, El Quisco, El Tabo, Llay-Llay, Papudo, Putaendo, Quintero y Rinconada, poseen alta vulnerabilidad al trabajo infantil explicada en gran medida porque presentan variables de riesgo que inciden de mayor manera en la incorporación precoz al mercado laboral de niños, niñas y adolescentes. Por ejemplo, estas comunas dan cuenta de un bajo nivel de asistencia escolar en adolescentes (89,9%) en relación al promedio nacional, y un nivel bajo de personas que se dedican a la agricultura, ganadería, silvicultura o pesca (13,4%) respecto a las comunas con alto índice de vulnerabilidad a nivel país. Estas comunas presentan un bajo nivel de riesgo asociado en la dimensión étnica (7,9%), debido a que el mayor porcentaje de población que se declara perteneciente a un pueblo indígena, se registra en Isla de Pascua (53,3%).

Región de Valparaíso Niveles de vulnerabilidad regional, según dimensiones del Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil

Nivel de vulnerabilidad	Comunas	Dimensiones					
		Laboral	Demográfica	Educación adultos	Educación niños y niñas	Etnic	
Βαϳα	Juan Fernández, Isla de Pascua, Concón, Viña del Mar, Valparaíso, Quilpué, La Cruz y Villa Alemana	•	•	•	•	•	
Media	Algarrobo, Panquehue, San Esteban, Petorca, Quillota, Los Andes, Cabildo, Santo Domingo, Zapallar, Casablanca, Puchuncaví, Calera, San Felipe, Olmué, Limache, Santa María, Nogales, La Ligua, San Antonio, Calle Larga y Hijuelas.	•		•		•	
Alta	Cartagena, Catemu, El Quisco, El Tabo, Llay-Llay, Papudo, Putaendo, Quintero y Rinconada	•	•	•	•	•	

Fuente: OIT y CEPAL, sobre la base de procesamientos especiales del Censo de población 2017 y de registros administrativos del país.

En el siguiente cuadro se muestran los valores de otros indicadores asociados al trabajo infantil. La inclusión de otras variables permite caracterizar los territorios priorizados, con el objetivo de definir las acciones multisectoriales más relevantes para interrumpir la trayectoria al trabajo infantil.

Región de Valparaíso Indicadores complementarios del Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil

Indicadores	Comunas con vulnerabilidad alta (9)	Comunas con vulnerabilidad media (21)	Comunas con vulnerabilidad baja (8)	Total (38)
Número de infracciones cursadas por la Dirección del Trabajo en los años 2015- 2017	4	35	62	101
Retiro de Alumnos de Establecimientos Municipales en Enseñanza Básica (%)	0,6	0,4	0,5	0,5
Retiro de Alumnos de Establecimientos Municipales en Enseñanza Media (%)	2,7	1,8	2,0	2,0
Índice de Pobreza (CASEN 2017) (%)	14,0	13,7	8,8	12,7
Distancia con respecto a la Capital Regional (km)	95,3	91,8	639,1	196,2
Personas que se consideran pertenecientes a un pueblo indígena (%)	7,9	6,3	12,1	7,9
Personas migrantes (%)	2,2	2,1	3,5	2,4
Personas que viven en zonas rurales (%)	22,5	26,3	15,8	23,2
Mujeres mayores a 17 años que trabajaron durante la semana pasada (%)	41,9	42,9	51,6	44,5
Personas mayores de 18 años que trabajan en la Agricultura, ganadería, silvicultura o pesca (%)	13,4	15,6	6,0	13,1
Personas mayores de 18 años que trabajan en Explotación de minas o canteras (%)	2,2	3,1	1,2	2,5
Personas mayores de 18 años que trabajan en Industrias manufactureras (%)	4,5	4,8	4,8	4,7
Personas mayores de 18 años que trabajan en la Construcción (%)	10,4	8,9	8,6	9,2
Personas mayores de 18 años que trabajan en el Comercio (%)	14,0	13,2	13,5	13,5

Fuente: OIT y CEPAL, sobre la base de procesamientos especiales del Censo de población 2017 y de registros administrativos del país.

Entre los factores de riesgo asociados al trabajo infantil en la región de Valparaíso destacan **empleo en el sector agrícola y el índice de pobreza.** En el sector rural el trabajo infantil se desarrolla principalmente en la actividad agrícola familiar destacando la producción de hortalizas y frutales. Por otro lado, en el sector urbano destaca la participación de niños y niñas que acompañan a adultos en trabajos informales como el comercio ambulante, ferias libres, entre otros; el cual se ve incrementado en temporada estival.

Entre los factores protectores destaca la fiscalización por parte de la Dirección del Trabajo, la cual mediante el Departamento de Inspección realiza controles constantes, orientados al fomento y mejora de los niveles de cumplimiento de la legislación laboral, lo que se refleja principalmente en la formalización del empleo en el sector de agricultura y pesca de mediana y gran escala. Otro factor relevante es el alto porcentaje de mujeres ocupadas en el mercado laboral, condición que si bien permite ingresos económicos extra en el hogar, es necesario generar un acompañamiento a estas familias, para garantizar el cuidado de los niños, niñas y adolescentes cuando sus adultos responsables están fuera del hogar.

RECOMENDACIONES A LA POLÍTICA PÚBLICA

En virtud de los resultados de esta herramienta, es recomendable que la región de Valparaíso a través de su Comité Regional para la erradicación del trabajo infantil y protección del adolescente trabajador, priorice las siguientes intervenciones de la actual Estrategia Nacional.

Impulsar una **oferta laboral y de capacitación** destinada especialmente a las familias con niños, niñas y adolescentes en trabajo infantil, a fin de mejorar los ingresos y economía familiar.



Resguardar el derecho a la educación, mediante la difusión de la publicación Crecer felices, erradicación del trabajo infantil: orientaciones para comunidades educativas, con el fin de generar mecanismos de detección y derivación oportuna al trabajo infantil en contextos escolares.



Reducir la tolerancia social hacia el trabajo infantil y visibilizarlo como un problema complejo de abordar, con especial énfasis en comunidades indígenas y en los sectores económicos de la pesca y agricultura.









