

MODELO DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL

CHILE



En 2015, Chile adoptó “Crecer Felices”, Estrategia Nacional para la erradicación del trabajo infantil y protección del adolescente trabajador 2015-2025, definiendo una hoja de ruta que busca interrumpir la trayectoria al trabajo infantil y acelerar su erradicación, contribuyendo así, al logro de la Meta 8.7 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el país.

El Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil, permite identificar los territorios más vulnerables al trabajo infantil en Chile y definir en qué regiones y comunas se deberían concentrar los esfuerzos preventivos y acciones multisectoriales más relevantes.

¿QUÉ ES EL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL?

El índice, elaborado por OIT y CEPAL, es una herramienta estadística compuesta por doce variables, obtenidas de registros administrativos, agrupadas en cinco dimensiones, a partir del cual se definen tres niveles de vulnerabilidad.



Laboral

Comprende el porcentaje de personas mayores de 17 años que trabajan en agricultura, en comercio y a las jefas de hogar que trabajan.



Demográfica

Incluye los porcentajes de población entre 5 y 17 años, personas que han migrado de comuna y de hogares monoparentales.



Étnica

Incorpora el porcentaje de población que se considera perteneciente a un pueblo indígena.



Educación niños y niñas

Da cuenta del porcentaje de asistencia a la escuela entre los 5 y 17 años.



Educación adultos

Abarca el porcentaje de personas mayores de 17 años con educación media incompleta.

Tres niveles de vulnerabilidad

0 es el puntaje
mínimo de
vulnerabilidad

Bajo

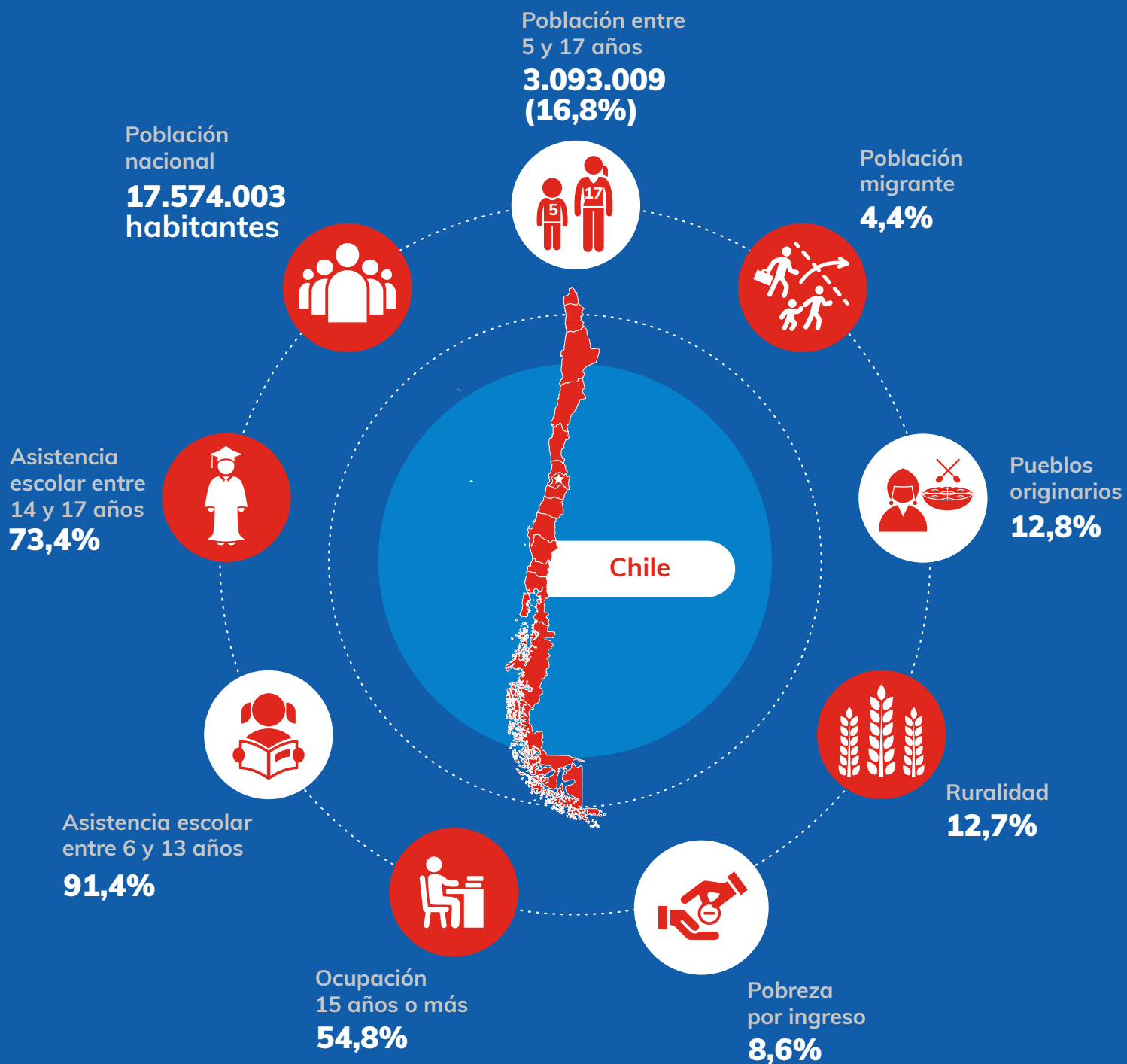
Medio

Alto

100 es el
puntaje
máximo de
vulnerabilidad

Nota: La selección de variables de protección y riesgo al trabajo infantil fue realizada en base a la revisión de la literatura, disponibilidad de la información comunal y criterios estadísticos.

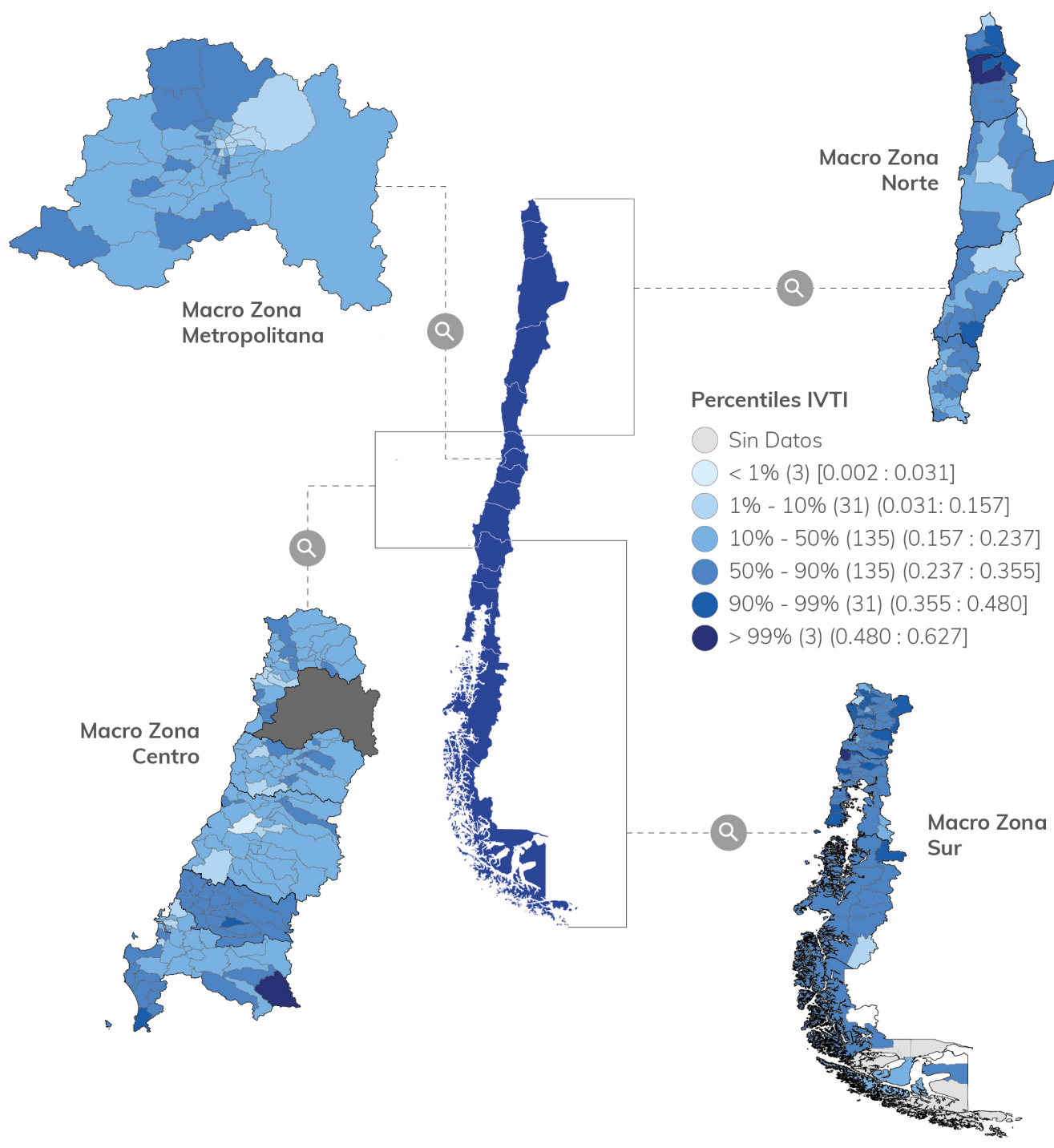
DATOS RELEVANTES EN CHILE



MAPA DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL

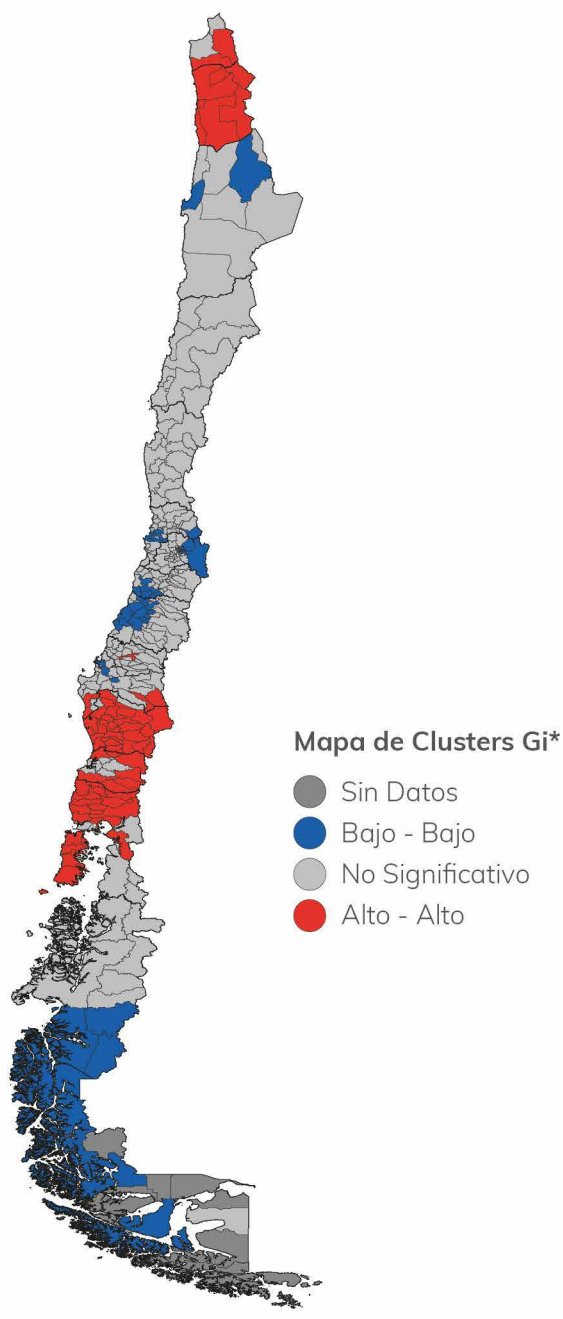
A partir de los resultados obtenidos por el Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil, se identificaron tres niveles de vulnerabilidad. De las 345 comunas del país, 81 presentan un índice alto, 63 un índice medio y 201 un índice bajo. Se estima que la vulnerabilidad al trabajo infantil a nivel nacional es de 23 puntos en promedio, donde los puntajes varían entre 1 y 63 puntos.

A continuación, se presenta el mapa de percentiles del Índice de Vulnerabilidad, siendo el color más intenso el que representa un puntaje más alto.



El trabajo infantil en Chile se manifiesta de diferentes maneras a lo largo de todo el territorio, es por ello que las intervenciones deben ser focalizadas e integrales. A continuación, se presenta un mapa que en base a un agrupamiento estadístico, evidencia los sectores en los que se concentran mayormente las comunas con alta vulnerabilidad al trabajo infantil. Lo anterior permitirá establecer una estrategia territorial que contribuya a disminuir los factores de riesgo y potenciar los factores protectores.

En el mapa se observan dos sectores con mayor concentración de comunas que arrojaron un alto índice de vulnerabilidad al trabajo infantil, es por ello que los esfuerzos deberán focalizarse principalmente en las regiones del extremo norte y en el centro sur del país. Ambos sectores identificados presentan similitudes en su geografía y características territoriales, pese a la distancia entre estos. Entre sus similitudes, se pueden mencionar: Dificil acceso territorial y, en consecuencia, bajo acceso a servicios sociales, así como su alto índice de pobreza, alta presencia de zonas rurales, empleo informal en el sector agrícola y pesquero, la alta tolerancia al trabajo infantil y alta presencia de comunidades indígenas.



Con el objetivo de caracterizar de mejor manera los territorios, el Índice de Vulnerabilidad al trabajo infantil se contrasta con otras variables, que se muestran a continuación.

Indicadores complementarios del Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil

Variables	Comunas con vulnerabilidad alta	Comunas con vulnerabilidad media	Comunas con vulnerabilidad baja	Total
Número de infracciones cursadas por la Dirección del Trabajo en los años 2015-2017	114	261	872	1247
Retiro de Alumnos de Establecimientos Municipales en Enseñanza Básica (%)	0,6	0,5	0,5	0,5
Retiro de Alumnos de Establecimientos Municipales en Enseñanza Media (%)	3,0	2,5	2,0	2,3
Índice de Pobreza CASEN, 2017 (%)	24,3	15,6	14,9	17,2
Distancia con respecto a la Capital Regional (km)	122,7	106,0	95,2	103,5
Personas que se consideran pertenecientes a un pueblo indígena (%)	41,6	15,0	8,9	17,7
Personas migrantes (%)	2,9	2,2	3,0	2,9
Personas que viven en zonas rurales (%)	49,8	33,5	31,2	36,0
Mujeres mayores a 17 años que trabajaron durante la semana pasada (%)	40,4	42,7	43,8	42,8
Personas mayores de 18 años que trabajan en la Agricultura, ganadería, silvicultura o pesca (%)	20,5	16,2	13,7	15,7
Personas mayores de 18 años que trabajan en Explotación de minas o canteras (%)	2,0	2,0	2,6	2,3
Personas mayores de 18 años que trabajan en Industrias manufactureras (%)	5,3	6,0	6,4	6,0
Personas mayores de 18 años que trabajan en la Construcción (%)	8,4	8,9	8,7	8,7
Personas mayores de 18 años que trabajan en el Comercio (%)	10,3	13,2	13,1	12,5

Fuente: OIT y CEPAL, sobre la base de procesamiento especiales del Censo de población 2017 y de registros administrativos del país.

El Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil constituye un insumo para la implementación de la política pública en el país. En este sentido, esta herramienta fortalecerá los **esfuerzos y recursos hacia aquellas zonas con mayor vulnerabilidad**, para así declarar a Chile un país libre de trabajo infantil en 2025.

La alta vulnerabilidad al trabajo infantil se desarrolla principalmente en una estructura cíclica con varios componentes. De estos, destaca el trabajo informal agrícola cuyas características se desarrollan en un entorno familiar y requieren el uso de mano de obra en temporadas específicas. Esto contribuye al retiro de estudiantes de la educación formal previo al cierre del año académico, lo que a largo plazo conllevará un bajo nivel educacional, reduciendo sus posibilidades de obtener un empleo formal calificado, situación que repercute en sus ingresos económicos, reproduciendo condiciones de pobreza. Esta estructura cíclica se ve potenciada en territorios que presentan mayor ruralidad, difícil acceso territorial y a servicios sociales, debido a sus condiciones geográficas.

Por otra parte, **es recomendable que en las zonas de alta vulnerabilidad los esfuerzos estén orientados a fortalecer los factores protectores que evidenció esta herramienta**. Entre ellos destaca la presencia de la Dirección del Trabajo a través de sus fiscalizaciones, debido que han potenciado el cumplimiento de la normativa laboral en los empleos formales de distintos sectores, lo que implica protección a los trabajadores y trabajadoras, estableciendo un círculo virtuoso hacia el trabajo decente. Adicionalmente, se destacan aquellas regiones que potencian el empleo femenino, debido que permite a las familias contar con ingresos adicionales. No obstante, este hallazgo es un desafío para la política pública, a medida que se entreguen las herramientas necesarias para la conciliación trabajo-familia y el cuidado de niños, niñas y adolescentes.

RECOMENDACIONES A LA POLÍTICA PÚBLICA

En consideración a los resultados establecidos por el Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil, se vuelve necesario priorizar las siguientes intervenciones establecidas por la Estrategia Nacional.

1

Fortalecer el sistema de detección y derivación oportuna de casos de trabajo infantil en las escuelas, a través de la difusión de la publicación “Crecer Felices, erradicación del trabajo infantil: orientaciones para las comunidades educativas”.



2

Mejorar la oferta programática para el término de educación y fortalecimiento de la empleabilidad de adultos responsables de niños, niñas y adolescentes en situación de trabajo infantil.



3

Generar estrategias comunicacionales apuntadas a sensibilizar, capacitar y difundir respecto de las implicancias del trabajo infantil, determinando público objetivo y metodología apropiada.



4

Mantener activas instancias como el Comité Nacional y los Comités Regionales para la erradicación del trabajo infantil y protección del adolescente trabajador, con el fin de fortalecer canales de coordinación interinstitucional.

